

# מדינת ישראל

## משרד המשפטים

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה  
(כלכלי-פיסקאלי)

17 פברואר, 2014

י"ז אדר א', תשע"ד

### הנדון: חוק עמותות חדש – עיקרי החוק המוצע

#### א. פתח דבר

1. צורת ההתאגדות הנפוצה כיום בישראל לתאגיד שלא למטרות רווח היא עמותה לפי חוק העמותות, התש"ס-1980 (להלן – **חוק העמותות הקיים**). בפנקס העמותות רשומות כיום למעלה מ-30,000 עמותות. על פי ההערכה, כמחצית מהן פעילות.
2. חוק העמותות הקיים אינו נותן מענה לצרכים החדשים של המגזר השלישי. ההתפתחות המואצת בתחום מחייבת מענה חקיקתי שלם ומתאים.
3. צוות פנימי של משרד המשפטים עמל על גיבוש חוק עמותות חדש. בצוות חברות עו"ד לימור תוסייה-כהן ממחלקת ייעוץ וחקיקה (כלכלי – פיסקאלי), עו"ד גלי גרוס מ"מ ראש רשות התאגידים, עו"ד אביטל שרייבר, סגן ראש רשות התאגידים (מלכ"רים) ועו"ד יפית בבילה-שמר, מהלשכה המשפטית ברשות התאגידים.
4. מטרתו של הצוות היא לגבש חוק מודרני שיקבע הסדרים מלאים ומפורטים ביחס לממשל תאגידי של עמותות ולהתנהלותן, יצור אבחנה בין עמותות לפי מאפייניהן, לרבות לעניין מקורות המימון שלהן והיקף פעילותן, ויעגן הסדרי פיקוח ואכיפה המותאמים לסוגים השונים של העמותות לפי מאפייניהן.
5. במהלך עבודתו בחן הצוות את הוראות חוק העמותות הקיים וכללי ניהול תקין וכן את הוראותיו של חוק החברות. בנוסף, נעשתה בדיקה של מודלים מקבילים בעולם

המסדירים את פעילותם של תאגידים ללא כוונת רווח, בדגש על המודל הבריטי, המודל האוסטרלי והמודל הניו-זילנדי.

6. הצוות עומד בפני גיבוש ראשוני של הצעה לחוק עמותות חדש. אנו מבקשים להציג בפניכם את מתווה החוק המתגבש ולקבל הערותיכם בנושא.

### **ב. מטרת החוק החדש**

7. לחוק העמותות החדש שלוש מטרות מרכזיות:

ראשית, ליצור הסדר מקיף המרכז את עיקר הדינים המסדירים את התנהלותם של תאגידים הפועלים שלא למטרת רווח;

שנית, להציע מתווה אסדרה דיפרנציאלי המותאם לסוגים שונים של עמותות על פי מאפייניהן;

שלישית, לקבוע את סמכויות הבקרה, הפיקוח והאכיפה של רשם העמותות, בין במסגרת הסמכות לתת אישור ניהול תקין ובין במסגרת סמכויות אחרות. מטרת הפיקוח היא להבטיח את השימוש בנכסי עמותות למטרותיהן, ולהגביר את אמון הציבור במגזר השלישי.

### **ג. עקרונות החוק החדש**

#### **מהי עמותה?**

8. במסגרת החוק החדש מוצע לשמר את מאפייניה עיקריים של העמותה:

(1) ייסוד העמותה נעשה בידי שני חברים;

(2) מטרות התאגיד אינן מוגבלות למטרות ציבוריות בלבד, כל עוד התאגיד אינו מכוון לחלוקת רווחים ותכליתו העיקרית אינה עשיית רווחים. זאת, בתנאי שהמטרות הן מטרות חוקיות, שאינן שוללות את קיומה של מדינת ישראל או את אופייה הדמוקרטי ושאין בלתי מוסריות או נוגדות את תקנת הציבור;

(3) איסור חלוקת רווחים לחברים ולמייסדים;

(4) העמותה מורכבת מחברים. החברות של כל חבר היא אישית. החברות אינה מהווה זכות קניינית ואינה ניתנת להעברה או להורשה;

(5) ניהול עצמי - חברי הוועד וחברי ועדת הביקורת מתמנים מקרב החברים בעמותה. ניתן למנות במקום ועדת הביקורת גוף מבקר מקצועי שאינו מקרב החברים.

9. בנוסף, במסגרת החוק החדש מוצע להבחין בין סוגים שונים של עמותות לפי מאפייניהן. על בסיס הבחנה זו ניתן יהיה להחיל על כל סוג של עמותות הוראות ממשל תאגידי והוראות פיקוח ואכיפה מיוחדות, המותאמות למאפיינים של אותו הסוג.

### **הבסיס העיוני לאבחנה בין סוגי עמותות והמדיניות בבסיס הרגולציה הדיפרנציאלית**

10. "בעיית הנציג" מאפיינת מצבים בהם אדם שולט ומנהל נכסים בעבור אחרים. בהיותן של עמותות גופים הפועלים ללא מטרת רווח וממומנות, ככלל, מכספי ציבור, קיימת בהן בעיית נציג כפולה:

ראשית, בתאגיד הממומן מכספי תרומות, אין לתורם, בדרך כלל, היכולת או הרצון להקצות את המשאבים הנדרשים לשם פיקוח על השימוש בתרומה. כמו כן, מאחר שהתאגיד אינו רשאי לחלק רווחים, הרי שבשונה מתאגידי עסקים, אין בו בעלי מניות שלהם אינטרס כלכלי לפקח על נושאי המשרה בתאגיד.

שנית, התאגיד פועל לקידום מטרה ציבורית בעבור ציבור נהנים גדול ולעיתים אף בלתי מסוים. לציבור זה אין מידע באשר לפעילותו של התאגיד לטובתו, ואין לו את הכלים או היכולת להתארגן לשם הבטחת קיום מטרות התאגיד.

11. בעיות נציג מיוחדות אלה מהוות את הבסיס העיוני להבחנה המהותית בין סוגי עמותות המוצעת בחוק החדש.

12. על בסיס בעיית הנציג חולקו הוראות החוק למספר סוגים:

(א) כללי ממשל תאגידי בסיסיים כמו איסור חלוקת רווחים, איסור כהונה מקביל בוועד ובוועדת הביקורת שיחולו על כלל העמותות;

(ב) הוראות שתכליתן לטפל בבעיית הנציג של התורמים לעמותה – יחולו רק על עמותות הממומנות מכסף ציבורי;

(ג) הוראות שתכליתן לטפל בבעיית הנציג של ציבור הנהנים הבלתי מסוים של העמותה מול ההנהלה, ואשר נועדו להבטיח קידום מטרותיה הציבוריות של העמותה – יחולו רק על עמותות שפועלות לתועלת הציבור ומקדמות מטרות ציבוריות לטובת ציבור בלתי מסוים.

13. בנוסף מוצע למקד את משאבי הפיקוח והאכיפה של רשם העמותות בעמותות שיש לציבור אינטרס בפעילותן. הפעלת הסמכויות תיעשה בהתאם למהותו של האינטרס הציבורי, ובמידה הנדרשת להגשמת התכלית שבבסיסו.

14. כמו כן, מוצע לערוך הבחנה נוספת לפי היקף פעילותה של העמותה. ההבחנה תיעשה הן ביחס להוראות הדין המהותי שיוחלו על העמותה והן ביחס לסמכויות הפיקוח והאכיפה המינהליים שיוחלו לגביה. כך, למשל, על עמותה שהיקף פעילותה נמוך יחולו כללי ממשל תאגידי מקלים יותר ואילו סמכויות הפיקוח והאכיפה של הרשם יופעלו רק בהתקיים הצדקה מיוחדת.

### סוגי העמותות שיסדיר החוק החדש

15. במסגרת החוק החדש תיערך הבחנה בין סוגים שונים של עמותות לפי שני צירים מרכזיים:

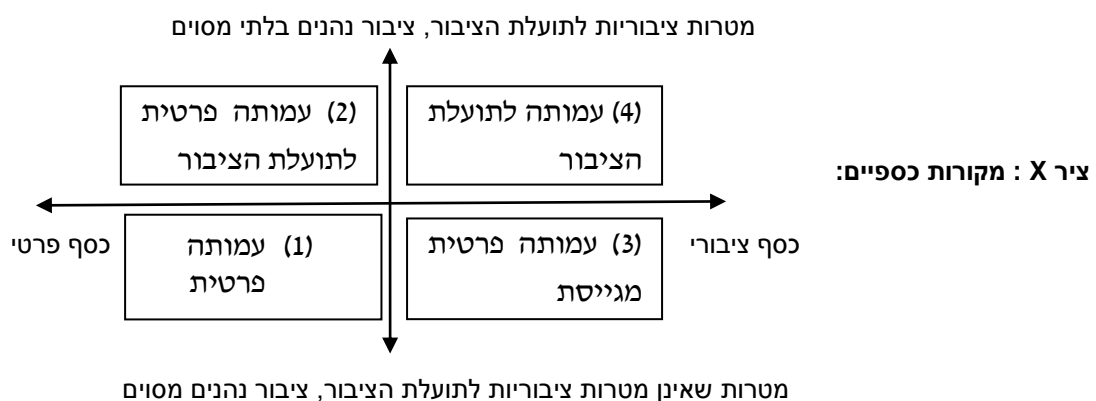
(1) מקורותיה הכספיים של העמותה – האם העמותה ממומנת מכספי ציבור. "כספי ציבור" יוגדרו באופן רחב המתייחס לכל תמיכה או טובת הנאה שקיבלה העמותה, במישרין או בעקיפין, מצד שלישי. לכן, גם הטבות מס, לרבות הטבת מס לתורמים לעמותה או הקצאות קרקע אותן מקבלות עמותות בהיותן "מוסד ציבורי", ייחשבו "כספי ציבור" לעניין זה.

עם זאת, מוצע לקבוע כי עמותה שקיבלה רק תרומות גדולות, שכל תרומה היא בשווי העולה על 10% ממחזור השנתי של העמותה, לא תיחשב ככזו שלה כספי ציבור. זאת, אם מספר התורמים הכולל לעמותה אינו עולה על 10 תורמים. בבסיס ההחלטה – הרצון לאפשר לעמותות לקבל תרומות מתורמים גדולים מבלי להחיל עליהם משטר פיקוח מוגבר. ההנחה שתורמים גדולים יודעים ומסוגלים להגן על האינטרסים שלהם מול העמותה.

(2) מהות פעילותה של העמותה והנהנים ממטרותיה - מבחן דו שלבי הבוחן האם תכליתה של העמותה לפעול לקידומן של מטרות ציבוריות והאם מטרות אלה הן לטובת ציבור רחב ובלתי מסוים (להלן - המבחן הכפול). המבחן הכפול דומה במהותו להסדרים מקבילים באנגליה, אוסטרליה וניו-זילנד.

16. חלוקת העמותות לפי שני הצירים יוצרת ארבעה סוגים של עמותות:

#### ציר Y: מהות הפעילות והנהנים ממטרותיה



## האסדרה שתוחל על סוגי העמותות

17. כל סוגי העמותות יהיו כפופים לרובד של כללי ממשל תאגידי בסיסיים כגון: איסור חלוקת רווחים, איסור כהונה מקביל בוועד ובוועדת הביקורת. בנוסף, כל סוג עמותות יהיה כפוף לרגולציה מותאמת למאפייני אותו הסוג:

(1) **עמותה פרטית** – עמותה שאינה ממומנת מכספי ציבור ואשר לא מקיימת את המבחן הכפול.

בעיית הנציג על שני ציריה מתקיימת בעוצמה נמוכה בעמותות מסוג זה. לפיכך, מוצע להחיל עליהן פיקוח חיצוני "רד", בעיקר לעניין שינוי תקנון, ולעניין דיווחים שנתיים שהן תחוייבנה להגיש. אכיפת הוראות הממשל התאגידי החלות על עמותות מסוג זה, אשר בחלקן יהיו דיספוזיטיביות, תיעשה בעיקר באמצעות מנגנוני אסדרה פנימית. החברים יוכלו לפנות לאכיפה שיפוטית במסגרת היחסים בין חברים לעמותה.

(2) **עמותה פרטית לתועלת הציבור** – עמותה שאינה ממומנת מכספי ציבור (ממומנת מהון פרטי של 10 תורמים גדולים לכל היותר), אך פעילותה היא לקידום מטרות ציבוריות לטובת ציבור רחב ובלתי מסוים.

בעיית הנציג מול התורמים מתקיימת בעמותות מסוג זה בצורה מצומצמת כיוון שהתורמים לה הם תורמים גדולים שמסוגלים להגן על האינטרסים שלהם מול העמותה. לעומת זאת, בסוג זה מתקיימת בעיית הנציג מול ציבור הנהנים

על עמותות מסוג זה יתבצע פיקוח חיצוני מצומצם יחסית. אכיפת כללי הממשל התאגידי שיוחלו על עמותות מסוג זה תיעשה בעיקר באמצעות מנגנוני אסדרה פנימית.

(3) **עמותה פרטית מגייסת** – עמותה שלא מקיימת את המבחן הכפול, אך המבקשת לגייס כספים מהציבור הרחב. לדוגמה עמותה המגייסת כספים לשם כיסוי הוצאות ההגנה של איש ציבור מסוים או לשם מימון הוצאות רפואיות של חולה מסוים.

עמותה פרטית תיחשב למגייסת אם קיבלה אישור לגיוס תרומות מהציבור או אם עשתה פנייה המזמינה תרומות ליותר מ-100 בני אדם בשנה קלנדרית. פרסום באתר האינטרנט של העמותה, באתר של רשות התאגידיים או במשרדי העמותה לא ייחשבו הזמנה לתרומות. בנוסף, קבלת "דמי חבר" לא ייחשבו גיוס כספים לעניין זה.

ככלל, על עמותות מסוג זה יתבצע פיקוח של הרשם, אבל הוא יהיה מוגבל יחסית, ויתמקד בפיקוח על כך שהכספים אכן משמשים ליעדים שלשם גוייסו. פנייה לגיוס כספים תותנה בקבלת אישור מהרשם.

4) **עמותה לתועלת הציבור** – עמותה הממומנת מכספי ציבור, שתכליתה לפעול לתועלת הציבור ולקדם מטרות ציבוריות.

שתי בעיות הנציג, הן מול התורמים והן מול הנהנים, מתקיימות במלוא עוצמתן בעמותות מסוג זה. מסיבה זו עמותות מסוג זה יהיו כפופות למשטר הרגולטורי הפנימי והחיצוני המחמיר ביותר.

18. הסיווג הראשוני של העמותה ייעשה במועד רישומה, על בסיס בקשת העמותה ולאחר בחינת תקנונה ומטרותיה.

19. עמותה תוכל לבקש מהרשם לשנות את הסיווג שנקבע לה. זאת, אם שינתה את מטרותיה במנגנון שנקבע לכך בחוק או עקב שינוי נסיבות אחר המצדיק את שינוי הסיווג. בנוסף, הרשם יהיה רשאי מיוזמתו, בנסיבות המתאימות שיוגדרו בחוק, לשנות את הסיווג שנקבע לעמותה.

#### **הבחנה פנימית בין עמותות לפי היקף המחזור הכספי של העמותה**

20. בנוסף לחלוקה מהותית לסוגי עמותות, מוצעות הקלות לעמותות שהיקף מחזורן השנתי נמוך מ-300 אש"ח (להלן – **עמותות קטנות**).

21. הקלות אלה יאפשרו ליצור לעמותות קטנות בעלות פעילות פשוטה משטר רגולטורי המתאים לאופי פעילותן.

22. הקלות אלה רלבנטיות ביותר לעמותות שהן מסוג "עמותה לתועלת הציבור", שלגביהן הדרישות הן המחמירות ביותר. כדי למקד את משאבי הפיקוח, הבקרה והאכיפה של הרשם למקרים המתאימים שיש לגביהם אינטרס ציבורי הולם, מוצע כי הרשם לא יפעיל את סמכויות הפיקוח והאכיפה שיוקנו לו ביחס לעמותות קטנות, אלא בהתקיים הצדקה מיוחדת.

23. לשם הבהרת הדברים, מצ"ב **בנספח** טבלה המתארת את ההבחנה המוצעת בין סוגי העמותות ועיקרי האסדרה הדיפרנציאלית אותה מוצע להחיל עליהם.

#### **רגולציה דיפרנציאלית – הוראות לעניין ממשל תאגידי והתנהלות**

24. להלן יובאו דוגמאות לרגולציה דיפרנציאלית לסוגי העמותות השונים לעניין ממשל תאגידי והתנהלות:

(1) **שליטה בעמותה** – תיאסר שליטה בעמותה לתועלת הציבור בלבד. תותר שליטה בעמותות מהסוגים האחרים. איסור השליטה בעמותה לתועלת הציבור נועד למנוע מגורם כלשהו להתוות באופן בלעדי את דרכי התנהלותה ואופן קידום מטרותיה של עמותה הממומנת מכספי ציבור ואשר נועדה לפעול לקידום מטרות ציבוריות לטובתו של ציבור בלתי מסוים.

איסור השליטה יאפשר דיון בין מספר גורמים באשר לשימוש הנכון בכספי הציבור שבידי העמותה, יחזק את הפיקוח הפנימי על הפעילות ויביא לצמצום החשש לערבוב נכסיו של גורם יחיד (בעל השליטה) עם נכסי העמותה. החריג לעניין זה הוא עמותה ממשלתית או עירונית שבה תותר שליטה.

(2) **גמול והחזר הוצאות לחברי ועד ולחברי ועדת ביקורת** – חברי ועד וחברי ועדת הביקורת יוכלו לקבל גמול ישיבה והחזר הוצאות בלבד. זאת, בדומה למודל הקיים היום בחוק העמותות ובתקנות שנקבעו לפיו. ההגבלה נועדה למנוע חלוקת רווחים אסורה בעמותה. מטעם זה מוצע להחיל מגבלה זו על כל סוגי העמותות. יחד עם זאת, בעמותות שאין בהן כסף ציבורי (קרי: עמותה פרטית לתועלת הציבור ועמותה פרטית), והגורמים המממנים הם, ככלל, שותפים בקבלת ההחלטות באסיפה הכללית, תוכל האסיפה הכללית להחליט, ברוב מיוחד, לשלם גמול ישיבה והחזר הוצאות בשיעורים וסכומים אחרים מאלה שיקבעו. יודגש: תשלום שכר לחברי ועד ולחברי ועדת הביקורת יאסר גם בעמותות מסוגים אלה.

(3) **עסקאות עם בעלי עניין** – מוצע לקבוע מדרג של אישורים לעסקאות בעלי עניין לפי סוג העמותה, סוג העסקה (חריגה/רגילה) והגורם בעל העניין עמו נערכת העסקה:

בעמותות שבהן אין כספי ציבור (עמותה פרטית ועמותה פרטית לתועלת הציבור) - בעסקאות רגילות ניתן יהיה להסתפק באישור של גורמים פנימיים (ועדת ביקורת, ועד ואסיפה כללית) שמטרתו להבטיח כי לא מתקיימת חלוקת רווחים בעמותה; עסקה חריגה עם חברי ועד, חברי ועדת ביקורת, קרובם או תאגיד בשליטת מי מהם, תהיה טעונה אישור גורם חיצוני (הרשם או ביהמ"ש לפי מנגנון שיקבע).

בעמותות הממומנות מכספי ציבור (עמותה לתועלת הציבור ועמותה פרטית מגייסת) – עסקאות בעלי עניין ייעשו בכפוף לאישור הגורמים הפנימיים (ועדת ביקורת, ועד ואסיפה כללית) ובאישורו של גורם חיצוני; עסקאות עם חברי ועד, חברי ועדת ביקורת ומנכ"ל או תאגיד בשליטתם יהיו אסורות באופן מוחלט.

עמותות קטנות שמחזורן נמוך מ- 300 אש"ח יוכלו להתקשר עם בעלי עניין בהתקשרויות שתקופתן אינה עולה על שלוש שנים והיקפן נמוך מ- 15% ממחזור השנתי של העמותה. זאת בכפוף למנגנון אישורים מקל יותר שיהיה דומה לזה אותו מוצע לקבוע לגבי עמותה פרטית.

(4) **מינוי מנכ"ל** – תיקבע חובת מינוי מנכ"ל לגבי עמותה לתועלת הציבור בלבד אם היקף פעילותה גבוה ממיליון ₪ ויש לה יותר מ-10 עובדים. זאת, נוכח ההכרה בחשיבות ההפרדה האורגנית של ניהול העמותה מקובעי המדיניות בה, בעיקר בעמותות שלהן מחזורי פעילות גדולים ופעילות מורכבת. רשם העמותות יוסמך לחייב מינוי מנכ"ל בעמותה לתועלת הציבור גם אם לא מתקיימים בה המאפיינים הללו אם יש לכך הצדקה מיוחדת, למשל, אם הדבר נדרש נוכח מורכבות הפעילות שלה או במסגרת דרישה לתיקון ליקויים.

חברי ועד העמותה, ששולטים על התנהלות העמותה, אינם רשאים לקבל שכר. לכן סביר כי תפקידם בעמותה לא יהווה את עיקר עיסוקם. כדי שפעילות מורכבת של עמותה תנוהל כנדרש יש צורך במינוי גורם מקצועי שיהיה כפוף להוראות הועד וינהל את הפעילות היום יומית. מכאן החשיבות הרבה במינוי מנכ"ל.

(5) **חובת מינוי שני מורשי חתימה ואיסור צבירת כספים** – יחולו רק על עמותות הממומנות מכספי ציבור (עמותה לתועלת הציבור ועמותה פרטית מגייסת).

(6) **מגבלות על שינוי מטרות** – שינוי מטרות יהיה כפוף לאישורו של הרשם בלבד ויבוטל הצורך באישור בית המשפט. עמותה לתועלת הציבור לא תוכל לשנות מטרותיה ולהפוך לעמותה פרטית או לעמותה פרטית מגייסת. עמותה פרטית לתועלת הציבור תוכל לשנות מטרותיה באופן שיהפכו אותה לעמותה פרטית רק באישורם של כל מי שתרמו לה כספים מאז היווסדה.

(7) **גיוס תרומות מהציבור** - יוסדר נושא גיוס התרומות מהציבור באופן שיבטיח כי הכספים משמשים למטרות לשמן גוייסו. זאת, בדומה למודלים שונים הקיימים בעולם בהקשר זה.

רק עמותה שיש לה אישור ניהול תקין (שאותו יכולה לקבל עמותה לתועלת הציבור בלבד) או אישור גיוס תרומות (שיכול להינתן לעמותה פרטית מגייסת או לעמותה לתועלת הציבור בטרם חלפו שנתיים מתחילת פעילותה) תהיה רשאית לפנות לציבור בבקשה לגיוס תרומות. פניה יזומה של העמותה או מי מטעמה המזמינה תרומות לעמותה תיחשב "גיוס תרומות".

פרסום באתר האינטרנט של העמותה, במשרדי העמותה או באתר האינטרנט של רשם העמותות או מי מטעמו וכן פניה של העמותה לפחות מ-100 בני אדם,



לנושאי משרה ועובדים בעמותה או לחברים בה לתשלום דמי חבר בסכום אחיד  
לכלל החברים תמורת שירות שהם מקבלים מהעמותה כנהנים ממטרותיה, לא  
ייחשבו "גיוס תרומות".

בברכה,

אבי ליכט

משנה ליועץ המשפטי לממשלה

(כלכלי-פיסקאלי)

## נספח

עקרונות האסדרה הדיפרנציאלית המוצעת	אינטרס ציבורי בפעילות	כספי ציבור (הגנה על תורמים)	סוג העמותה
<p>חלק מהוראות הדין המהותי דיספוזיטיביות או וולונטריות. לא תוכל לקבל אישור גיוס תרומות או אישור ניהול תקין.</p> <p>סמכויות הרשם מועטות יחסית ונוגעות בעיקר לשינוי התקנון וסיווג העמותה והוראות בודדות של ממשל תאגידי (למשל, לעניין מינוי רו"ח מבקר בהיקפי פעילות שיקבעו) וכן הגשת דיווחים. החרוג: אם יש יסוד סביר להניח שהעמותה מגייסת כספים מהציבור. אז יוחלו עליה סמכויות הרשם כפי שהן מוחלות על עמותה פרטית מגייסת.</p> <p>אכיפה מחמירה ביחס למצגים לציבור ולגיוס תרומות מהציבור בניגוד להוראות החוק.</p>	<p>אין</p>	<p>אין</p>	<p><b>עמותה פרטית</b></p>
<p>אסדרה "רכה" יחסית ובהיבט של הדין המהותי - דיספוזיטיבית או וולונטרית בחלקה (בדומה לזו החלה על עמותות פרטיות).</p> <p>לא תוכל לגייס כספים מהציבור או לקבל אישור ניהול תקין.</p> <p>סמכויות הפיקוח, בקרה ואכיפה של הרשם יופעלו רק בהתקיים הצדקה מיוחדת בשל האינטרס הציבורי בפעילות או כשמתעורר חשש שהעמותה גייסה כספים מהציבור; בכל מקרה, הרשם לא יהיה רשאי להחליף את חברי הוועד בעמותה או לדרוש שיתקבלו חברים נוספים לעמותה.</p>	<p>יש</p>	<p>אין</p>	<p><b>עמותה פרטית לתועלת הציבור</b></p>
<p>הוראות מחמירות בכל הנוגע להתמודדות עם בעיית הנציג מול התורמים. שיקול הדעת בהפעלת סמכויות הרשם מכוון לצורך בהגנה על התורמים; לא תהיה תחולה לסמכויות הרשם שנועדו להבטיח התנהלות תקינה של עמותה ובעיקר - דרישת הרשם לתיקון ליקויים או החלפת חברי ועד בעמותה.</p> <p>סייג להפעלת סמכויות הרשם – אם העמותה גייסה בשנה מסוימת תרומות</p>	<p>אין</p>	<p>יש</p>	<p><b>עמותה פרטית מגייסת</b></p>

<p>בסכום הנמוך מ- 300,000 ₪ או שהיו לה פחות מ- 50 תורמים, או אז הפעלת הסמכויות תיעשה רק בהתקיים הצדקה מיוחדת. תוכל לקבל אישור גיוס תרומות אך לא אישור ניהול תקין.</p>			
<p>הוראות הדין המהותי קוגנטיות ומחמירות יותר. החלה של כל סעיפי הפיקוח, הבקרה והאכיפה של הרשם. סייג להפעלת סמכויות הרשם בעמותות קטנות - הסמכות תופעל רק אם קיימת הצדקה מיוחדת בשל האינטרס הציבורי בפעילות. רק עמותות מסוג זה יוכלו לקבל אישור ניהול תקין. בשנתיים הראשונות לפעילותן יוכלו לקבל אישור גיוס תרומות.</p>	יש	יש	<p><b><u>עמותה לתועלת הציבור</u></b></p>